



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים



ועדת תעסוקה 2030

שולחן עגול

המלצות צוות יעדי תעסוקה,

פריון ושינויים מבניים

פרופ' צביקה אקשטיין

מרץ 2018



- חזון ומטרה
- רקע
- יעדי שיעור תעסוקה
- יעדי איכות תעסוקה
- שינויים מבניים - אגף מחקר ותכנון מדיניות



חזון לטיפול הממשלתי בתחום התעסוקה:

- עידוד צמיחה תוך צמצום העוני באמצעות הגברת התעסוקה
- מיצוי ושדרוג ההון האנושי של העובדים, לשם העלאת פריון העבודה, תמיכה בצמיחה יציבה של המשק והתמודדות מיטבית עם התמורות הדמוגרפיות ועם השינויים התדירים בשוק התעסוקה

מטרת הוועדה:

לגבש המלצות מעשיות לממשלה ובפרט למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, למדיניות אשר תשיג יעדים מדידים לעליה בתעסוקה ובהון האנושי של העובדים בישראל עד 2030



קריטריונים לקביעת יעדים

השפעה

- יעדים שיש להם השפעה מאקרו כלכלית משמעותית על המשק

פשטות וזמינות

- יעדים שהם ברורים ופשוטים להבנה, ושניתן למדוד ולחשב אותם מתוך הנתונים הזמינים

אופרטיביות (ליבת העשייה)

- יעדים שיש להם קשר ישיר למדיניות הממשלה בכלל ולמשרד העבודה ופעילותו בפרט, ושניתן לגזור מהם תכניות פעולה אפקטיביות

הסכמה רחבה ועמידות

- יעדים שיש בין כל גורמי העניין הסכמה לגבי הגדרתם, חשיבותם ושימורתם, ושהיו יציבים ועמידים אל מול שינויים של בעלי תפקידים



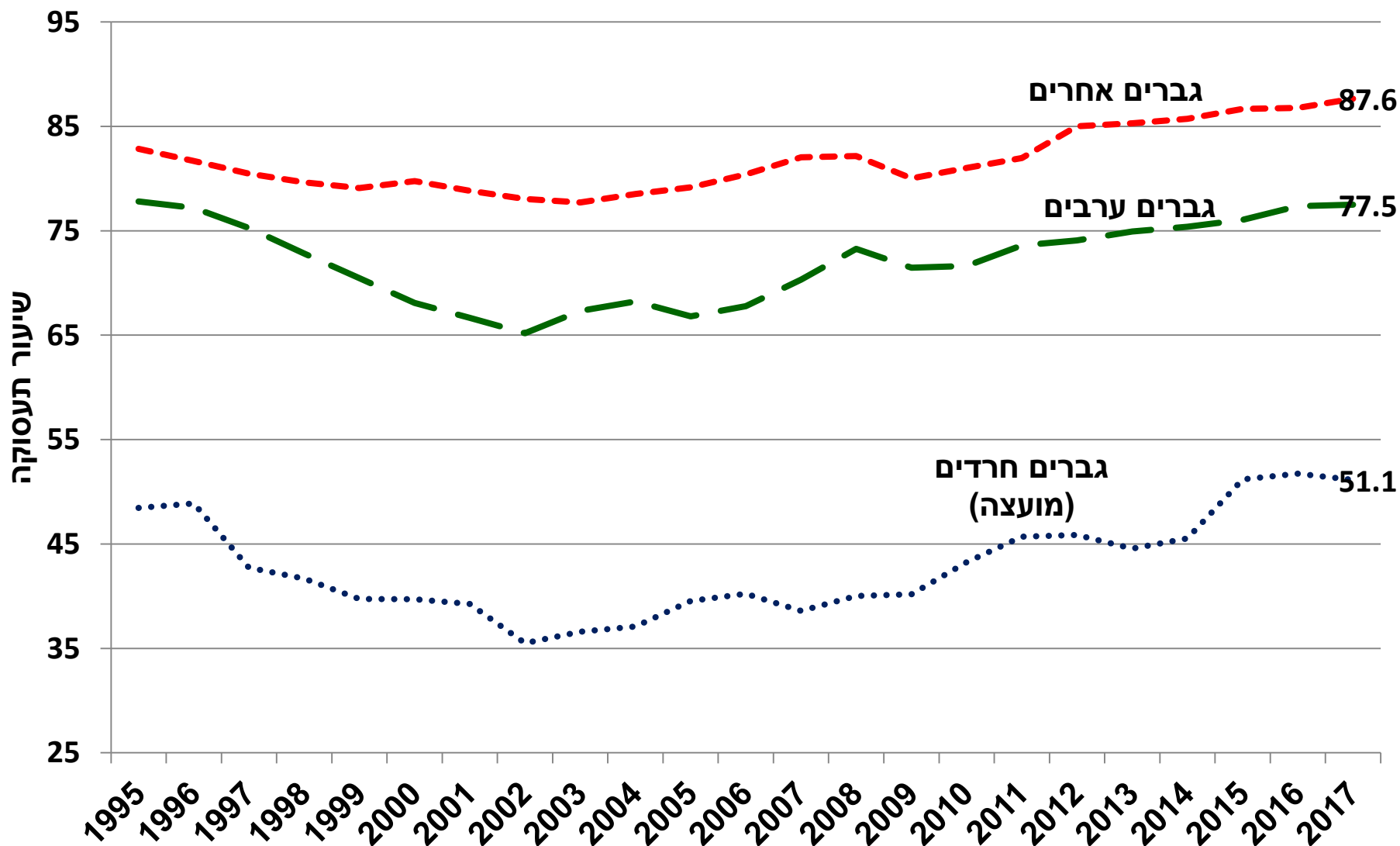
יעדי שיעור תעסוקה: היעדים הקיימים (גילאי 25-64)

2017	יעד ל-2020	*2008	
77.8	76.5	71.7	סה"כ
51.1	63.0	40.0	גברים חרדים**
73.1	63.0	57.1	נשים חרדיות**
77.5	78.0	73.3	גברים ערבים
34.9	41.0	24.5	נשים ערביות
84.9	83.0	78.0	גברים ונשים אחרים

* השנה האחרונה שהייתה זמינה בעת עבודת הועדה הקודמת.
** על פי הגדרת המועצה הלאומית לכלכלה.
מקור: דו"ח הוועדה והלמ"ס.

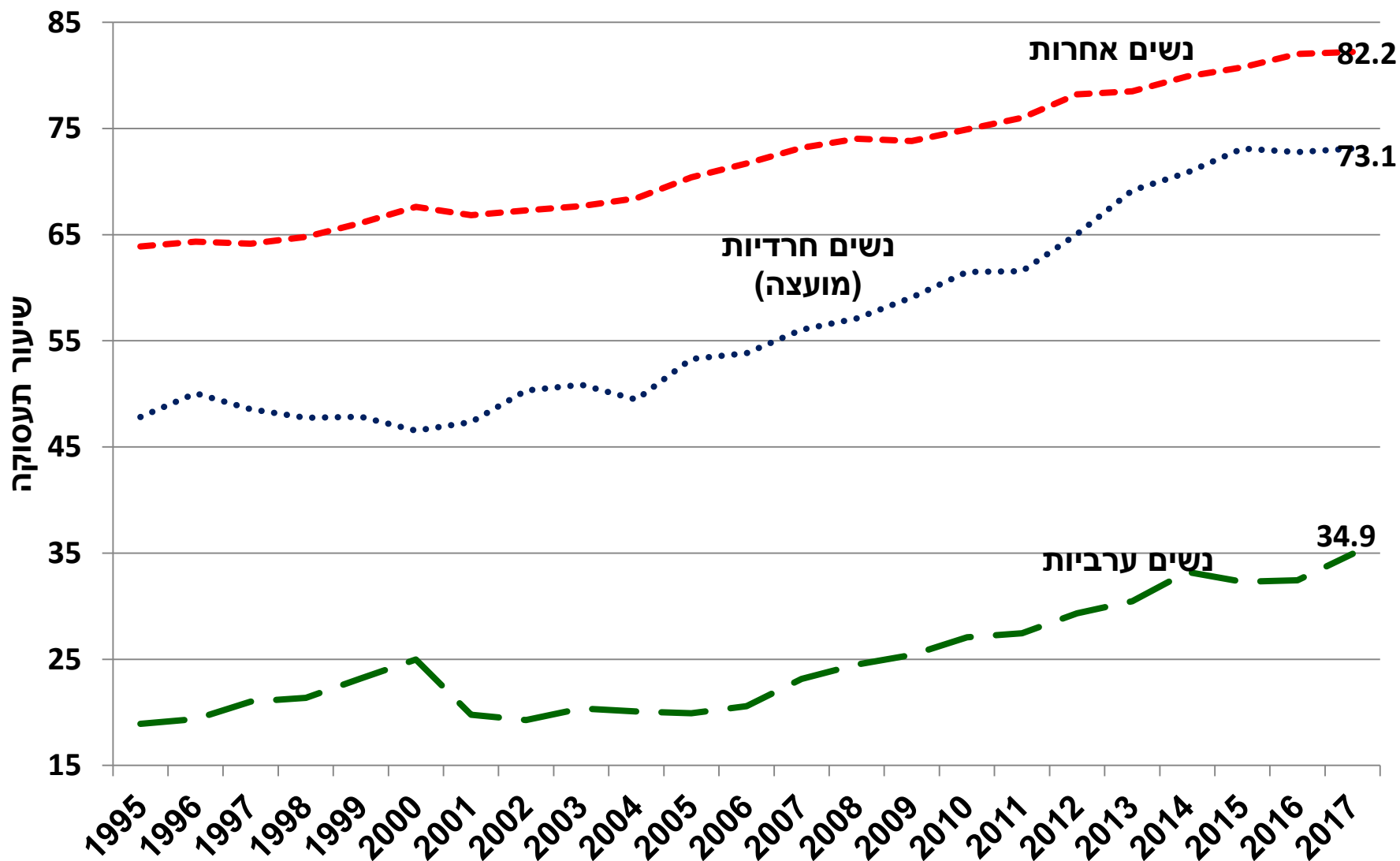


יעדי שיעור תעסוקה: מגמות, גברים 25-64





יעדי שיעור תעסוקה: מגמות, נשים 25-64





יעדי שיעור תעסוקה 2030: עקרונות לקביעת היעדים החדשים

- **המסגרת הכללית:** יעד ראשי ויעדי משנה לפי אוכלוסיות – אך ללא ירידה לתתי קבוצות*
 - **השיטה:** יעד ראשי אגרגטיבי על בסיס יעדי המשנה והתחזית הדמוגרפית
 - **המטרה:** מקום גבוה ב-OECD (הממוצע אינו נקודת השוואה)
 - **הגדרת יעדים לגילאי 25-67:**
 - ולא לגילאי 20-24: בשל התחלופה בין תעסוקה להכשרה (אך עדיין יש לפעול גם מול גילאים אלו)
 - ולא עד 64: בשל חשיבות התעסוקה בגילאים המבוגרים
 - **הצבת יעדים שאפתניים** גם לקבוצות שלא השיגו את היעדים
- * בנושא זה יתקיים דיון ממוקד נוסף



- **גברים ונשים לא חרדים - 86 (84.9)**
 - שמירה על התעסוקה הנוכחית של גברים ועליה מתונה אצל נשים
- **גברים חרדים - 70 (51.1)***
 - עקבי עם קצב הגידול; דורש הסרת חסמים ותמריצים שליליים לעבודה
- **נשים חרדיות - 81 (73.1)**
 - עקבי עם התמתנות קצב הגידול; שוני במאפייני משק הבית לעומת יהודיות לא חרדיות
- **גברים ערבים - 83 (77.5)***
 - עקבי עם המשך קצב הגידול; עיקר הפער בגילאים המבוגרים
- **נשים ערביות - 53 (34.9)***
 - עקבי עם האצת קצב הגידול; דגש על עברית ורכישת השכלה
- **לראשונה - אנשים עם מוגבלות (מעל 20% נכות) - 51 (41)**
 - עקבי עם היקף הפוטנציאל (אחוזי נכות וגיל) ועם השינויים בתמריצים; לא כולל תעסוקה מוגנת

* ביעדים אלה יתקיים דיון ממוקד נוסף

- **מנגנון עדכון** - לאחר חמש שנים ייבחן הצורך בקביעת יעדים שאפתניים יותר (בדגש על נשים ערביות ואנשים עם מוגבלות)



מטרת העל: הגדלת הפריזון וההכנסה מעבודה של משקי הבית

אפיקי הפעילות:

- העלאת שיעור התעסוקה והניסיון הנצבר בתעסוקה
- העלאת השכר החודשי לאוכלוסיות רלוונטיות (העלאת היקפי המשרה, העלאת השכר השעתי באמצעות יעדי הכשרות מקצועיות והגדלת הפריזון)
- הקטנת שיעור העובדים מתחת לשכר המינימום השעתי
- מתן הזדמנויות לעובדים לעבור למקצועות וענפים שבהם השכר גבוה והביקוש גדל



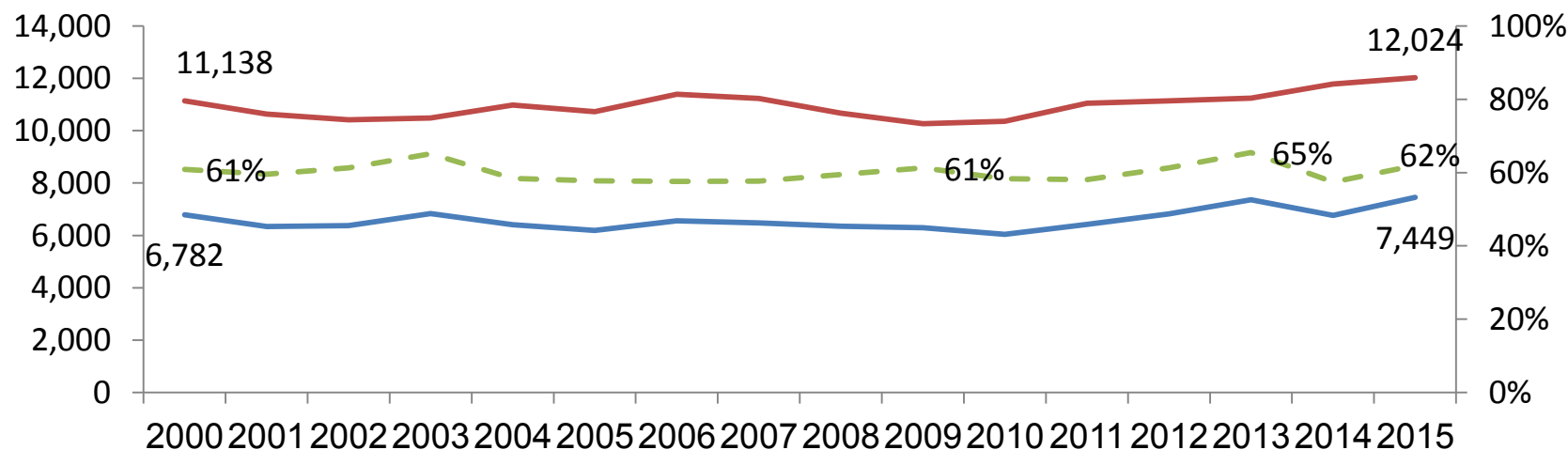
- התמקדות בקבוצות שבהן יעדי שיעור התעסוקה הושגו - גברים ערבים ונשים חרדיות
- התמקדות בצעירים - גילאי 25-39
- יעד להעלאת השכר החודשי
- הגדרת היעד במונחי קצב גידול יחסי / צמצום פערים בשכר



יעדי איכות תעסוקה 2030: גברים ערבים - המצב הקיים

- השכר החודשי של גברים ערבים הוא כ-60% מזה של גברים יהודים לא חרדים (קבוע על פני זמן)
- הפער בשכר השעתי כמעט זהה, אין פער בשעות עבודה שבועיות
- הבדל ניכר בתוואי התפתחות השכר על פני גיל

שכר חודשי ממוצע (שכירים, מחירי 2015)



— גברים ערבים 25-39 — גברים יהודים לא חרדים 25-39 - - יחס בין שכר הערבים ליהודים לא חרדים



עד שנת 2030, העלייה הכוללת בשכר של גברים ערבים בגילאי 25-39 תהיה גבוהה ב-11 נקודות אחוז מהעלייה הכוללת בשכר של גברים יהודים לא חרדים

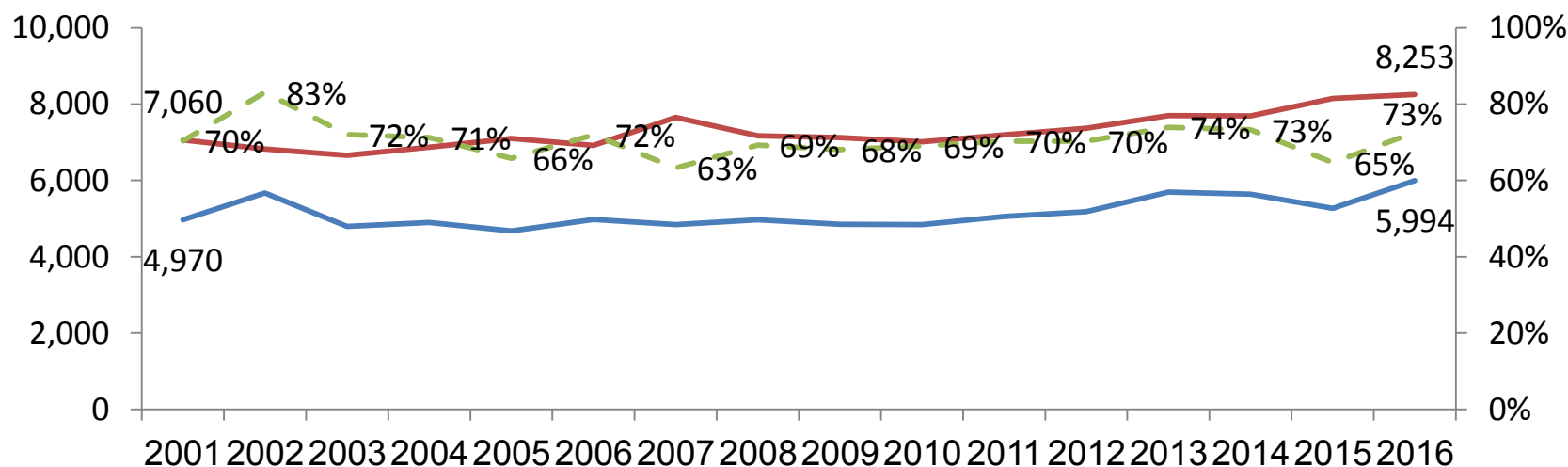
- המטרה - לסגור בסופו של דבר את פערי השכר
- המשמעות - יחס השכר בין גברים ערבים וגברים יהודים לא חרדים יעלה ל-65-67% בשנת 2030 (צמצום ב-15% של פער השכר)
- השיטה - התמקדות בהעלאת השכר השעתי
- בחינת האפשרות לקביעת יעד שאפתני יותר לאחר חמש שנים



יעדי איכות תעסוקה 2030: נשים חרדיות - המצב הקיים

- השכר החודשי של נשים חרדיות הוא כ-70% מזה של נשים יהודיות לא חרדיות (קבוע על פני זמן)
- הפער בשכר השעתי קטן בהרבה
- פער ניכר בהיקפי חלקיות משרה

שכר חודשי (שכירות, מחירי 2015)



— 25-39 נשים חרדיות — 25-39 נשים יהודיות לא חרדיות - - יחס בין שכר החרדיות ליהודיות לא חרדיות



עד שנת 2030, העלייה הכוללת בשכר של נשים חרדיות בגילאי 25-39 תהיה גבוהה ב-11 נקודות אחוז מהעלייה הכוללת בשכר של נשים יהודיות לא חרדיות

- המטרה - לסגור בסופו של דבר את פערי השכר
- המשמעות - יחס השכר בין נשים חרדיות ונשים יהודיות לא חרדיות יעלה ל-75-78% בשנת 2030 (צמצום ב-15% של פער השכר)
- השיטה - התמקדות בהעלאת היקפי המשכורת
- בחינת האפשרות לקביעת יעד שאפתני יותר לאחר חמש שנים

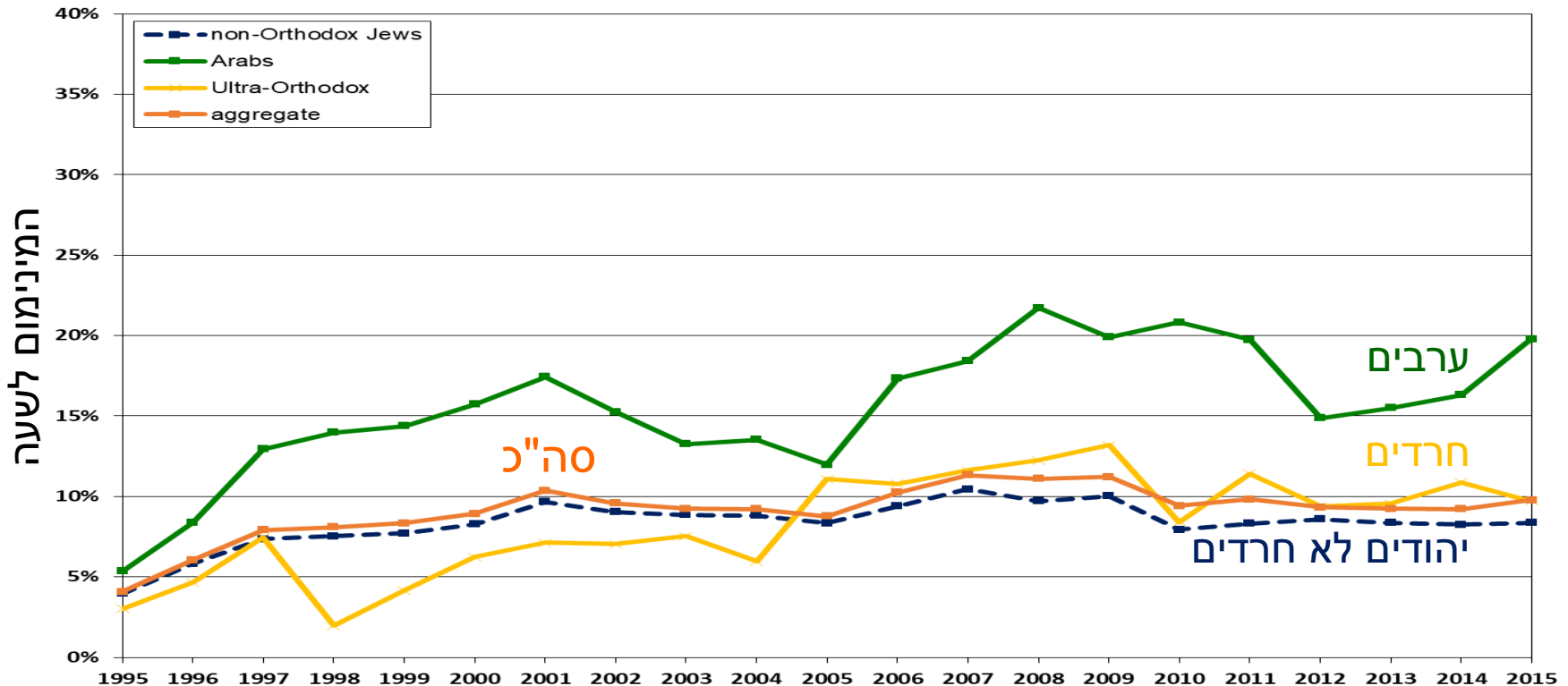


יעדי איכות תעסוקה 2030: גברים חרדים ונשים ערביות - היעד המוצע

**לכל הפחות שמירה על יחס השכר הנוכחי תוך כדי השגת
היעדים השאפתניים שנקבעו לשיעורי התעסוקה**

הקטנת שיעור העובדים מתחת לשכר המינימום לשעה לחצי מערכו הנוכחי - 5% מהעובדים - לכלל האוכלוסייה וגם לכל קבוצה בנפרד

שיעור השכירים המרוויחים פחות משכר





יעדי איכות תעסוקה 2030: שכר מינימום - היעד המוצע

**הקטנת שיעור העובדים מתחת לשכר המינימום לשעה
לחצי מערכו הנוכחי - 5% מהעובדים - לכלל האוכלוסייה
וגם לכל קבוצה בנפרד
*למעט תעסוקה נתמכת**

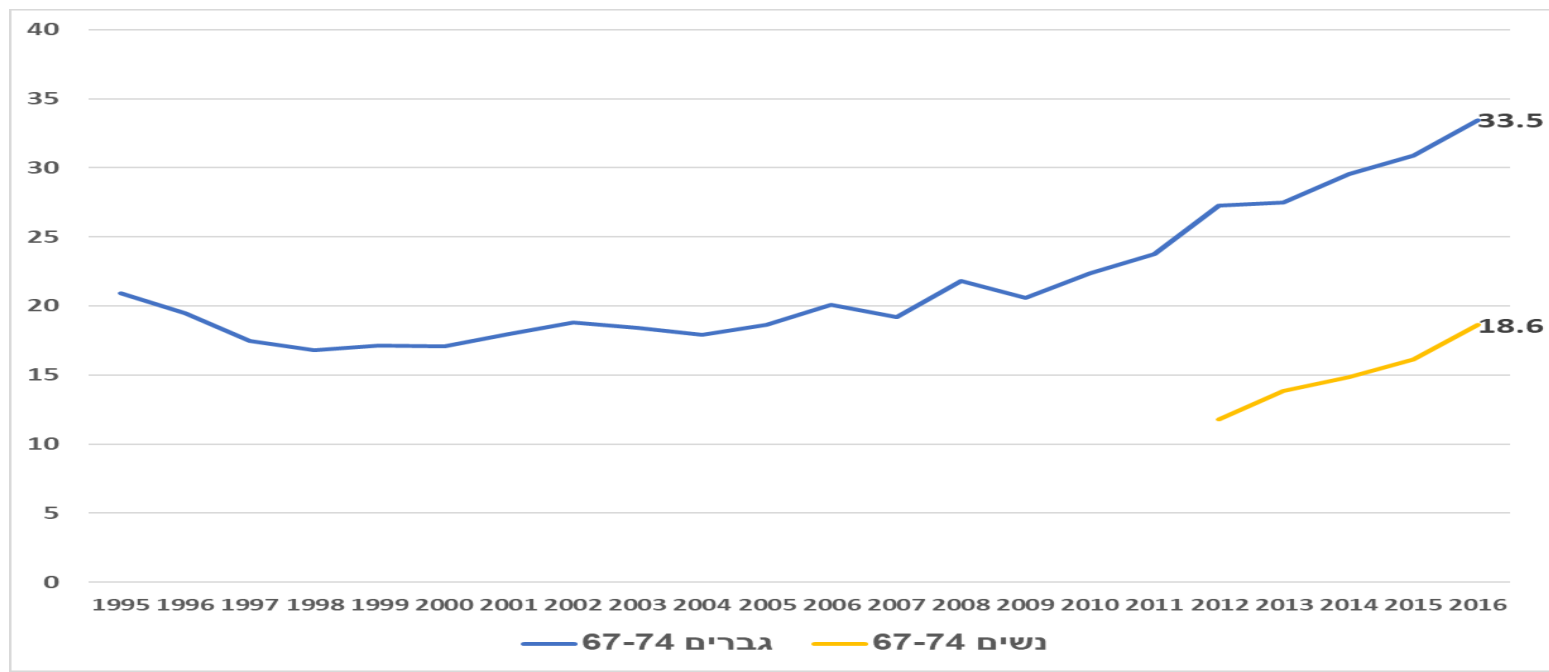
הכלים:

- אכיפה - מערכת תומכת לפרט המתלונן
- הון אנושי - הכשרה מקצועית, כישורים רכים, עברית
- תעסוקה - הגדלת היקף משרה, התמדה (תשואה לניסיון)
- הקטנת כמות העובדים הזרים
- צמצום השימוש במזומן



יעדי שיעור תעסוקה 2030: תעסוקת מבוגרים

- נדונו הצעות לקביעת יעדי תעסוקה למבוגרים ולאזרחים ותיקים (74-67)
- בישראל שיעורי התעסוקה באוכלוסייה זו גבוהים יחסית
- הצוות ממליץ על המשך בחינת הסוגיה לשם החלטה על קביעת היעדים ואוכלוסיית היעד המדויקת





שינויים מבניים: אגף בכיר מחקר ותכנון מדיניות

יחידת מחקר כלכלי

- ניהול מחקרי איכות ואפקטיביות של תכניות התעסוקה
- איסוף וניתוח נתונים לגבי צרכי המשק בתחום ההכשרה ולגבי הביקושים למקצועות וכישורים (בהתבסס על המשרות בפועל והמשרות הפנויות בענפי המשק, לפי חלוקה גיאוגרפית ופירוט של משלחי יד)
- איסוף וניתוח נתונים על כלל ההכשרות במשק, ובפרט לגבי איכות ההכשרות (תוצאות בפועל - השמה ושכר, והערכת התשואה של תכניות הכשרה)

יחידת אסטרטגיה

- גיבוש וביצוע כלי הכוון תעסוקתי לפרטים, לתשתיות המשרד ולקובעי מדיניות
- גורם מתכלל של זרוע העבודה בתהליכים אסטרטגיים ממשלתיים ובין מגזריים ומול גופים בין לאומיים
- ניתוח צרכים וזיהוי אתגרים ומגמות רוחב בשוק התעסוקה
- פרסום דוחות תקופתיים לגבי פעילות המשרד ועמידה ביעדים

תכניות עבודה

טיוב רגולציה



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים



תודה רבה